

Протокол засідання Асоціації

Место: Киев, проул. Рыльский, 4, Бизнес-центр, 9 этаж, зал совещаний

Дата: 27 ноября 2019 Время: 11.00

Список присутствующих представителей членов Ассоциации и приглашенных компаний прилагается.

Докладывали:

I. Текущее состояние дел Укрзалізничниці (Крот В.):

- a. Анализ перевозок грузов по родам грузов (руда, стройматериалы, уголь, зерно, черные металлы и другие) за период январь-октябрь 2019 по сравнению с аналогичным периодом 2018 г.;
- b. Анализ обращения вагонов универсального и специального (зерновозы, цементовозы) подвижного состава;
- c. Анализ и определение причин возникновения ситуации «брошенных» поездов (по состоянию на 26 ноября 2019)
- d. Обсуждение вопроса «делегирования» Укрзалізничниці регулирования отдельных процессов функционирования железнодорожного транспорта: исследование вопроса превышение полномочий, наработки предложений;
** Пример: Блокировка со стороны Укрзалізничниці работы частного перевозчика «Сисайд Терминал» через применение нелегитимной процедуры*
- e. Обсуждение вопроса процедур и механизмов расширения пропускной способности железнодорожной инфраструктуры в морских (речных) портах и на таможенных переходах: наработка предложений по расширению «узких» мест;
- f. Обсуждение вопроса создания и функционирования единого диспетчерского центра управления движением на железной дороге: проблемы, приоритеты, решения.

Председатель Совета Ассоциации В.Крот доложил основные аспекты деятельности Укрзалізничниці (далее УЗ) по вопросам п. I протокола заседания. В докладе констатируется общее падение объемов перевозки УЗ грузов по всем видам. Увеличение сроков обращения грузовых вагонов различных типов. Возникновения критической проблемы брошенных поездов. Определены причины возникновения такой ситуации, как отсутствие рабочей локомотивной тяги, потеря УЗ профессионального кадрового состава в последние годы, низкий уровень оплаты работников УЗ, что в свою очередь приводит к

увеличению коррупционных рисков при выполнении логистической и других функций Украинской железной дороги.

Отмечено, в частности, что общие объемы перевозок грузов железнодорожным транспортом за 10 месяцев 2019 уменьшилась на 6.2 млн. тонн или на 2,4% к соответствующему периоду предыдущего года при запланированном его годовом повышении на 5%. Так, уменьшены объемы перевозки каменного угля на 4.4 млн. тонн, строительных материалов на 5.8 млн тонн и тому подобное.

Общий оборот грузового вагона составляет 10,8 суток, в т.ч. зерновоза - 12,9 суток, цементовоза - 15 суток, окатышевозы - 12,2 суток, крытого вагона - 23,3 суток. Сравнивая такие показатели с 1991 годом (3,76 суток) и 2001 годом (5,92 суток) неэффективность работы АО «Укрзализныця» очевидна.

Из-за отсутствия достаточного количества локомотивов, работников локомотивных бригад, пропускной способности крайне запущенной инфраструктуры, неэффективное децентрализованное управление движением поездов и отсутствие координационного центра по планированию, нагрузки и перевозки грузов ежедневно на инфраструктуре АО «Укрзализныця» оставлено без движения в среднем от 250 до 300 грузовых поездов (в составе 57 вагонов каждый) или от 14 до 17 000 вагонов сроком от 1 до 20 суток.

Пропускная способность железных дорог существенно ограничивается не только оставленными без движения поездами (250-300 постоянно занятых путей станций), но и почти 20 тысячами списанных, но не разработанных в металлолом и не реализованных грузовых вагонов, занимающих еще 350 путей станций. Кроме того, тысячи других путей станций и стрелочных переводов закрыты для движения из-за неудовлетворительного технического состояния. Капитальному ремонту и реконструкции нуждается 8422,7 км главных путей с 27005,8 км или 31% развернутой их длины. По этой причине из-за неисправности пути действует 587 ограничений скорости движения поездов общей протяженностью 1065,6 км. В главных путях перегонов и станций находится без замены 123 866 дефектных рельсов. Такое положение инфраструктуры представляет повышенную угрозу безопасности движения и может повлечь наступление тяжких последствий схода подвижного состава с рельсов.

Участниками заседания выражена обеспокоенность неспособностью АО «Укрзализныця» обеспечивать в полной мере потребности бизнеса и государства в качественном и количественном осуществлении перевозок грузов.

Также, отмечено отсутствие в настоящее время понятной бизнес-среде позиции руководства УЗ по решению насущных проблем работы украинской железной дороги, в свою очередь приводит к снижению темпов развития экономики государства, уменьшение объемов налоговых платежей, уменьшение прибыльности бизнеса, ограничения возможностей развития инвестиционных проектов.

Согласно докладу юридического эксперта Татьяны Ткач, Ассоциацией приложены значительные усилия по проведению юридической экспертизы регуляторных и нормативных актов, которые используются УЗ с точки зрения ограничения возможностей работы бизнеса в сфере железнодорожного

транспорта. Проведен анализ 2600 приказов АО «Укрзализныця» с 2016 года, выявлено 32 приказы, которые содержат признаки государственного регулирования и ограничивают возможности для работы бизнеса в сфере железнодорожных перевозок.

Представителями компаний-членов Ассоциации приведены примеры применения нелегитимной правовой базы УЗ с превышением полномочий для создания искусственных препятствий ведения бизнеса частными перевозчиками (пример ситуации блокирования работы ООО «Сисайд Терминал» в Николаевском порту).

Несмотря на наличие центрального органа исполнительной власти, АО «Укрзализныця», не имея соответствующих властных полномочий, издает приказы, содержащие признаки государственного регулирования и ограничивают возможности для работы бизнеса в сфере железнодорожного транспорта.

Владимир Крот доложил о состоянии инфраструктуры украинской железной дороги, в докладе приведены данные о ежегодном увеличении железнодорожных путей, требующих капитального ремонта и реконструкции (до 31% развернутой длины путей состоянию на ноябрь 2019), также констатировано фактическое ежегодное падение темпов проведения ремонта и реконструкции путей. Указанная ситуация приводит к снижению общей скорости поездов и задержки обращения вагонного парка УЗ и частных владельцев.

Также был представлен статистику сдачи-приемки грузов на западных пограничных пунктах. Укрзализныцей значительно уменьшено грузопоток в направлении стран ЕС через западные железнодорожные пограничные переходы, в частности: Ужгород - Словакия - на 2.833 млн тонн, Чоп - Венгрия - на 75,3 тыс. Тонн, Чоп - Словакия - на 25 тыс. Тонн, Дьяково - Румыния - на 87,4 тыс. тонн, Батеве - Венгрия - на 859,5 тыс. тонн, Вадул-Сирет - Румыния - на 449,2 тыс. тонн, Изов - Польша - на 364,4 тыс. тонн, Мостиска 2 - Польша - на 1974000. тонн, Рава-Русская - Польша - на 160,2 тыс. тонн.

Существенно ограничена пропускная способность инфраструктуры АО «Укрзализныця» в направлении морских портов. Не производится планирование работ по расширению пропускной способности, в т.ч. и с привлечением инвестиций от заинтересованных участников рынка железнодорожных перевозок.

Приведены ограниченные возможности инфраструктуры при развитии международных железнодорожных перевозок, предложено к дальнейшему обсуждению этого вопроса членами Ассоциации и приглашенными компаниями с целью формирования предложений для развития железнодорожной инфраструктуры на международных направлениях.

Экспертом Ассоциации Олегом Бондарем раскрыты вопросы создания и функционирования единого диспетчерского центра управления движением на железной дороге. Приглашенным на встречу компаниям и членам Ассоциации приведена ситуация, при которой в настоящее время в работе УЗ фактически отсутствует единый диспетчерский центр, который бы выполнял диспетчеризацию движения в пределах всей страны. Решение по этим вопросам

принимаются разрозненно и заангажированно, при значительном отсутствии современных IT решений которыми эффективно пользуются частные компании-перевозчики.

II. Обсуждение вопроса дефицита магистральной и маневровой локомотивной тяги и механизмы выравнивания ситуации. Допуск частной тяги: обсуждение проекта распоряжения КМУ и порядка доступа от Мининфраструктуры (Крот В., Ткач Т.).

По вопросу п. II протокола заседания, с учетом информации приведенной в предыдущих докладах обсужден вопрос критического дефицита магистральной и маневровой локомотивной тяги.

Обсуждены шаги Кабинета Министров Украины, Министерства инфраструктуры и АО «Укрзализныця» по выполнению Указа Президента Украины в части реформирования АО «Укрзализныця» и открытие рынка железнодорожных перевозок для возможности работы локомотивов, принадлежащих предприятиям, которые не входят в структуру АО «Укрзализныця».

Владимир Крот и Татьяна Ткач доложили о проекте нормативного акта, который готовится для представления Министерством инфраструктуры и Укрзализныцей до принятия Кабинетом Министров (или в иной форме) по внедрению эксперимента по допуску частной локомотивной тяги на отдельные малоделятельных участка.

Предложенный Мининфраструктуры эксперимент по допуску частных локомотивов только для отдельных перевозчиков на специально определенные АО «Укрзализныця» малоделятельных участки железных дорог не отвечает по сути Указа Президента Украины и не дает стабилизировать ситуацию с перевозками грузов.

III. Совершенствование процесса и процедур формирования тарифов на железной дороге
(Бондарь А., Мумренко А.):

a. Процедуры автоматической индексации тарифов на грузовые перевозки: проблемы и решения;

b. Разработка методики формирования тарифа на доступ к инфраструктуре и выделение локомотивной составляющей из состава тарифа на грузовые перевозки.

Экспертами Ассоциации Олегом Бондарем и Анатолием Мумренко рассмотрен вопрос формирования тарифной политики УЗ по отношению к частным перевозчикам железнодорожным транспортом. В настоящее время, предложенная УЗ процедура автоматической индексации тарифов может привести к увеличению рисков частных перевозчиков. Постоянная, одностороннее изменение тарифов со стороны УЗ и непрозрачное хранения в них непонятных составляющих может привести к увеличению расходов

частных компаний и невозможности формировать конкурентную стоимость услуг, которые они предоставляют владельцам грузов.

Подчеркнута настоятельная необходимость разработки методики формирования тарифа на доступ к инфраструктуре и выделение локомотивной составляющей из состава тарифа на грузовые перевозки. Соблюдение принципов равенства и конкурентности при разработке указанной методики, согласование ее с представителями отраслевого бизнеса.

IV. Обсуждение законопроекта «О железнодорожном транспорте» (реестр. № 1196-1): новации и наработки решений (Ткач Т.).

Рассмотрение Верховной Радой Украины законопроекта «О железнодорожном транспорте» (рег. № 1196-1) в настоящее время отложено в связи с требованиями железнодорожных профсоюзов и другими факторами, доложила юридический эксперт ассоциации Татьяна Ткач.

Ассоциацией высказанные предложения из основных положений законопроекту в Комитет ВРУ по вопросам транспорта, Кабинета Министров Украины, Министерства инфраструктуры. К сожалению, реальные сроки рассмотрения Верховной Радой законопроекту переносятся на 2020 год, что в свою очередь задерживает решение ряда вопросов, предусмотренных указанным проектом закона.

V. Малодеятельных станции Укрзализныци: привлечение клиентуры к работе (Крот В.).

В докладе Председателя Совета Ассоциации В.Крота по п. V протокола заседания, раскрыты вопросы закрытия малодеятельных станций УЗ.

Без согласования с местными общинами, бизнесом и Мининфраструктуры АО «Укрзализныця» единолично, с превышением полномочий прекратила обслуживание 301 железнодорожной станции, отнеся их к числу малодеятельных, прекратив обслуживание и игнорируя при этом даже потребности государства в осуществлении специальных перевозок.

На приведенной карте закрытых станций представлено, в каких масштабах эта проблема влияет на экономическое развитие целых регионов Украины. Приглашенным компаниям и членам Ассоциации приведены конкретные примеры значительного ограничения деятельности частных компаний, которые фактически потеряли возможность конкурентного доступа к железнодорожной инфраструктуре в местах закрытия малодеятельных станций. Указанные события привели к экономическим убыткам значительного количества украинских предприятий, снижение активности их деятельности в этих регионах.

VI. Совершенствование процедур стандартизации на железнодорожном транспорте: обсуждение технических регламентов и подходов к систематизации процедур (Крот В., Ткач Т.).

Юридическим экспертом Ассоциации Татьяна Ткач доказано присутствующим, что эффективное выполнение Указа Президента Украины от 8 ноября 2019 № 837 «О неотложных мерах по проведению реформ и укрепления государства» в части реформ железнодорожной отрасли требует усовершенствования процедур стандартизации на железнодорожном транспорте. Кабинетом Министров Украины принято три технических регламентах (далее - при совместном упоминании ТР), регулирующих функционирование железнодорожного транспорта:

Технический регламент безопасности подвижного состава железнодорожного транспорта,
утвержденный постановлением Кабинета Министров Украины от 30 декабря 2015
№ 1194 (далее - ТР № 1194)

Технический регламент по безопасности инфраструктуры состава железнодорожного транспорта, утвержденный постановлением Кабинета Министров Украины от 11 июля 2013 № 494 (далее - ТР № 494);

Технический регламент предоставления услуг по перевозке пассажиров и грузов железнодорожным транспортом, утвержденный постановлением Кабинета Министров Украина от 1 марта 2010 № 193 (далее - ТР № 193).

По мнению Ассоциации упомянутые ТР потребуют мер соответствующего реагирования публичных администраций - Мининфраструктуры как центрального органа государственной власти, осуществляющим техническое регулирование в определенной сфере и главного разработчика ТР, и Кабинета Министров - как центрального органа исполнительной власти, формирует техническую политику в сфере железнодорожного транспорта, поскольку сегодня эти ТР является «мертвыми».

VII. Работа со СМИ и социальными сетями (Зоц Ю.).

Эксперт по вопросу развития Ассоциации Ю. Зоц доложил о срочной необходимости формирования плана медиа-поддержки работы Ассоциации и инициатив по закреплению рыночных, прозрачных принципов проведения реформирования АО «Укрзалізниця».

На данный период экономической и политической нестабильности в работе транспортной отрасли Украины, постоянных рисков замены управленческого состава АО «Укрзалізниця» и Министерства инфраструктуры, с целью защиты интересов членов Ассоциации и других участников рынка

железнодорожных перевозок, необходимо закрепление принципов проведения реформы АО «Укрзализныця» в публичной плоскости.

Это обеспечит возможность выполнения реформирования УЗ с соблюдением равного доступа участников рынка к железнодорожной инфраструктуре, решение частными бизнес-структурами проблем функционирования УЗ приведенных выше, при любых возможных изменений кадрового состава УЗ и других государственных органов в транспортной отрасли. Приведение работы государственного монополиста в рамки, предусмотренные Директивами ЕС.

VIII. Предложения по вступлению в Ассоциацию (Зоц Ю.).

Приглашенным участникам заседания предложено принимать участие в работе Ассоциации на постоянной основе на основании постоянного членства, отмечено эффективности коллегиальной работы по защите интересов бизнеса перед государственными монополистами и уполномоченными органами государственной власти.

IX. Определение уполномоченных работников участников встречи для постоянного взаимодействия в рамках деятельности Ассоциации (Зоц Ю.).

Предприятиям-членам Ассоциации предложено уполномочить конкретных представителей для участия в заседаниях и коллегиальных органах.

По результатам проведенного заседания приняли решение:

1. В целях эффективного и полноценного выполнения Указа президента Украины от 8 ноября 2019 № 837 «О неотложных мерах по проведению реформ и укрепления государства» в части обеспечения реформирования АО «Укрзализныця» обратиться по вопросам, которые обсуждались на заседании Ассоциации к Президенту Украины Кабинету Министров Украины, Мининфраструктуры и других центральных органов государственной исполнительной власти с предложением о привлечении представителей Ассоциации Украинских железнодорожных перевозчиков к работе по этим вопросам в качестве совместных представительств интересов бизнеса и экспертов.

2. По вопросу п. II протокола заседания, критического дефицита магистральной и маневровой локомотивной тяги, направить предложения Ассоциации в Офис президента Украины, Кабинета Министров Украины, Министерства инфраструктуры и АО «Укрзализныця» по выполнению Указа Президента Украины в части открытия рынка железнодорожных перевозок для возможности работы локомотивов, принадлежащих предприятиям, которые не входят в структуру АО «Укрзализныця».

Довести указанным органам исполнительной власти и АО «Укрзализныця» необходимость принятия рыночных принципов проведения

пилотного проекта допуска частных локомотивов на отдельные малодейательные участки железнодорожных путей общего пользования для решения существующих критических проблем в работе Укрзалізниця. Предоставить замечания и предложения от Ассоциации к проекту Постановления КМУ по вышеупомянутому вопросу.

3. Обратиться от Ассоциации в Офис президента Украины, Кабинета Министров Украины, Министерства инфраструктуры по вопросу обеспечения функционирования технических регламентов, регулирующих функционирование железнодорожного транспорта. Просить Президента Украины относительно срочного урегулирования вопроса технических регламентов в кратчайшие сроки.

4. Обратиться от Ассоциации в Кабинет Министров Украины, Министерства инфраструктуры и предоставить перечень нормативных документов Укрзалізниця, создающих или могут создать дополнительные барьеры «открытие» рынка железнодорожных перевозок. Требовать учета мнения Ассоциации во время наработки путей выполнения поручения Президента Украины по созданию условий для формирования открытого конкурентного рынка железнодорожных перевозок грузов, а также принять исчерпывающие меры по отмене указанных в прилагаемом к обращению перечня нормативных документов как таковых, которые приняты с превышением полномочий.

5. Сформировать и представить на согласование участникам заседания проект медиа-плана процесса публичного освещения участия Ассоциации в проведении реформирования АО «Укрзалізниця». После согласования медиа-плана участниками заседания, предложить проект бюджета на его утверждение участниками и реализацию. Установить прозрачную процедуру отчетности Ассоциации перед участниками реализации указанного плана.

председатель Совета
Ассоциации Украинских железнодорожных перевозчиков В.Крот

Протокол вел секретарь заседания Ю.Зоц

**Приложение № 1 к Протоколу
заседания Ассоциации Украинских
железнодорожных перевозчиков от
«27» ноября 2019**

Список присутствующих представителей членов Ассоциации и приглашенных компаний в объединительном заседании Ассоциации

Ассоциация Украинских
железнодорожных перевозчиков

Крот В., Кулачок В., Ткач Т.
Бондарь А., Зоц Ю., Винклер Ф.,
Голуб Т., Осадчая Ю., Бай Лу

ООО «Метинвест Холдинг»

Приходько В.

ООО «Украинская
локомотивостроительных компания»

Якубовский В., Крот В.

ООО «Сисайд Терминал»

Пинькас С.

ООО «Актив транс»

Пинькас С.

ООО «ОРУМ»

Пинькас С.

КЕРНЕЛ ХОЛДИНГ

Кравченко М.

Группа Ferretхро AG

Олейник В.

ООО «Стар Шайн Шиппинг»

Кривошея В.

ЗАО «Ивано-Франковск»

Скрипьюк Б.

ООО «ЕРАНТ»

Павлов М.

ООО «КАРПАТНЕФТЕХИМ»

Мумренко А.

ООО «ЭУ-Транс»

Балашов Е.

ООО «Западно логистическая
компания»

Ярема А.